



Kommunfullmäktige

Plats och tid	Celsiuskolans Aula, kl. 18:30-20:30, ajournering 19:00-19:50		
Beslutande	Ledamöter och ersättare Se närvarolista på sida 2		
Övriga närvarande	Tjänstemän Kommunchef Fredrik Pahlberg Kommunsekreterare Kristoffer Baas Övriga		
Justerare	Mikael Jonsson och Elisabeth Eriksson		
Justeringens plats och tid	Kommunhuset, 2019-12-19		
Underskrifter	Sekreterare	Kristoffer Baas	Paragrafer §§ 121-133
	Ordförande	Yoomi Renström	
	Justerare	Mikael Jonsson och Elisabeth Eriksson	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunfullmäktige		
Sammanträdesdatum	2019-12-16		
Datum då anslaget sätts upp	2019-12-20	Datum då anslaget tas ned	2020-01-10
Förvaringsplats för protokollet	Kommunsekreterarens kontor		
Underskrift	Kristoffer Baas		



Kommunfullmäktige

Närvarolista

Beslutande

Ledamöter

Yoomi Renström (S), Ordförande
Einar Wängmark (S), 1:e vice ordförande
Anna Rudman (C), 2:e vice ordförande
Hans Jonsson (C)
Håkan Englund (S)
Gun-Marie Swessar (C)
Jennie Forsblom (KD)
Mikael Jonsson (M)
Ylva Ivarsson (S)
Björn Mårtensson (C)
Hans Gradin (S)
Inge Eriksson (SD)
Andreas Kissner (KD)
Maria Unborg (M)
Jan-Åke Lindgren (S)
Mari Vedin (C)
Susan Kangosjärvi Persson (V)
Ann Christine Märges (S)
Karin Leanders (C)
Carl Bopparmark (S)
Lennart Englund (SD)
Bertil Eriksson (KD)
Kent Olsson (L)
Elin Wängmark (S)
Björn Schols (C)
Ulla Mortimer (M)
Per Helgesson (S)
Elisabeth Eriksson (C)
Carina Nordqvist (S)
Allan Olsson (SD)
Karl-Gunnar Landar (C)
Claes Häggblom (KD)
Tomas Bolén (S)

Tjänstgörande ersättare

Lena Westling (C) tjänstgör för David Parhans (C)
Pär Rytkönen (SD) tjänstgör för Emilia Uvagårds (SD)

Övriga närvarande

Ersättare

Isa Wallmyr (KD)
Jonas Frost (S)
Peter Grip (S)
Ingemar Börjesson (V)
Alexander Wigren (SD)



Kommunfullmäktige

Ärendelista

§ 121	Dnr 2019/00124	
	Kungörelse 2019-12-16	4
§ 122	Dnr 2019/00125	
	Allmänhetens frågestund 2019-12-16	5
§ 123	Dnr 2019/00806	
	Redovisning av obesvarade medborgarförslag och motioner 2019	6
§ 124	Dnr 2019/00682	
	Besvarande av medborgarförslag - Biologisk mångfald	10
§ 125	Dnr 2019/00991	
	Avsägelse och fyllnadsval valnämnden	13
§ 126	Dnr 2019/01115	
	Avsägelse och fyllnadsval ledamot socialnämnden	14
§ 127	Dnr 2019/00990	
	Fyllnadsval ersättare i kommunstyrelsen	15
§ 128	Dnr 2019/01131	
	Utmaningar för ledning och styrning i Ovanåkers kommun och kort presentation av kommunchefen	16
§ 129	Dnr 2019/00916	
	VA-taxa 2020	17
§ 130	Dnr 2019/00135	
	Annonsering av kommunfullmäktiges sammanträden under mandatperioden	22
§ 131	Dnr 2018/00433	
	Riktlinjer för incidenthantering	23
§ 132	Dnr 2019/00999	
	Revidering av taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen med anledning av EU:s nya kontrollförfordning	25
§ 133	Dnr 2019/00126	
	Information till kommunfullmäktige för kännedom 2019-12-16	30

Kommunfullmäktige

§ 121

Dnr 2019/00124

Kungörelse 2019-12-16

Ärendet

Sammanträdet har tillkännagivits genom anslag på kommunens digitala anslagstavla på www.ovanaker.se och med annons i tidningen WoxnadalsNytt. Den har även skickats till kommunfullmäktiges ledamöter och ersättare.

Kommunfullmäktige

§ 122

Dnr 2019/00125

Allmänhetens frågestund 2019-12-16

Ärendet

Kommunfullmäktige har den 22 mars 1999 beslutat att införa "Allmänhetens frågestund" på kommunfullmäktiges sammanträden.

Fråga:

Kommunstyrelsen fattade beslut om att 50 % av lokalvården ska upphandlas, Aefab får inte delta i upphandlingen. Förslaget är att beslutet rivs upp för att ge möjlighet för Aefab att delta i upphandlingen.

Besvarande

Kommunalråd Håkan Englund (S) och oppositionsråd Hans Jonsson (C) besvarade frågorna.

Kommunfullmäktige

§ 123

Dnr 2019/00806

Redovisning av obesvarade medborgarförslag och motioner 2019

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige har tagit emot redovisning av obesvarade medborgarförslag och motioner.
2. Kommunfullmäktige väljer att förlänga tidsfristen för besvarandet av följande medborgarförslag:
 - Öppna kanal för genomströmning av vatten mellan Gårdtjärn och Voxnan
 - Bristfällig belysning på gång och cykelväg
 - Plogning av gamla landsvägen för att främja folkhälsan

Sammanfattning av ärendet

I kommunfullmäktiges arbetsordning framgår det att kommunfullmäktige ska redovisa obesvarade medborgarförslag och motioner två gånger per år. Om beredningen inte avslutats inom ett år, skall detta och vad som har kommit fram vid beredningen anmälas till fullmäktige inom samma tid. Fullmäktige får då avskriva motionen eller medborgarförslaget från vidare handläggning (KL 5 kap, § 35).



Kommunfullmäktige

Ärendet

Medborgarförslag Öppna kanal för genomströmning av vatten mellan Gårdtjärn och Voxnan	Delegerad Tekniska nämnden (nu kommunstyrelsen) för beslut	Inkommen 2017-08-25
Tidplan På grund av personalomsättning och hög arbetsbelastning har förslaget blivit vilande.		

Medborgarförslag Bristfällig belysning på gång och cykelväg	Delegerad Kommunstyrelsen för beslut.	Inkommen 2018-11-10
Tidplan Beslut vid kommunstyrelsens sammanträde 11 februari		

Medborgarförslag Plogning av gamla landsvägen för att främja folkhälsan	Delegerad Tekniska nämnden (nu kommunstyrelsen) för handläggning, beslut i kommunfullmäktige.	Inkommen 2018-12-12
Tidplan På grund av personalomsättning och hög arbetsbelastning har förslaget blivit vilande.		

Medborgarförslag Utomhusbad i Edsbyn	Delegerad Kommunstyrelsen för handläggning, beslut i kommunfullmäktige.	Inkommen 2019-06-25
Tidplan Beslut vid kommunfullmäktige 2 mars.		



Kommunfullmäktige

Medborgarförslag Cykelväg mellan Alfta och Edsbyn	Delegerad Kommunstyrelsen för handläggning, beslut i kommunfullmäktige.	Inkommen 2019-09-03
---	---	-------------------------------

Tidplan

Beslut vid kommunfullmäktige 2 mars.

Medborgarförslag Gång/cykelväg mellan Knåda och Ovanåker	Delegerad Kommunstyrelsen för beslut	Inkommen
--	--	-----------------

Tidplan

Beslut i kommunstyrelsen 11 februari.

Medborgarförslag Anlägg ny gångväg mellan Lillbo och Karl Hedin	Delegerad Kommunstyrelsen för beslut	Inkommen 2019-10-15
---	--	-------------------------------

Tidplan

Beslut i kommunstyrelsen 11 februari.

Medborgarförslag Gör järnvägen mellan Edsbyn-Alfta-Bollnäs körbar för cykel och skoter vintertid	Delegerad Kommunstyrelsen för beslut	Inkommen 2019-11-25
--	--	-------------------------------

Tidplan

Beslut i kommunstyrelsen 11 februari.

Motion Gästnätverk	Delegerad Kommunstyrelsen för handläggning.	Inkommen 2018-05-16
------------------------------	---	-------------------------------

Tidplan

Ärendet har återremitterats vid två tillfällen, målsättningen är att beslut fattas vid kommunfullmäktige 2 mars.



Kommunfullmäktige

Motion Förkortad arbetstid	Delegerad Socialnämnden för handläggning	Inkommen 2019-09-20
Tidplan Socialnämnden avser behandla motionen vid sitt sammanträde 28 januari, förutsatt att motionen inte återremitteras fattas beslut vid kommunfullmäktige 4 maj.		

Motion Profana mötesplatser	Delegerad Kommunstyrelsen för handläggning	Inkommen 2019-09-20
Tidplan Handläggningen är inte påbörjad.		

Beslutsunderlag

Samtliga omnämnda medborgarförslag och motioner

Kommunfullmäktige

§ 124

Dnr 2019/00682

Besvarande av medborgarförslag - Biologisk mångfald

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunstyrelseförvaltningen får i uppdrag att ta fram en plan för gynnande av biologisk mångfald som bland annat rör områdena:
 - Skötsel av grönytor
 - Skötsel av kommunens planteringar och träd
 - Utbildning av personal
 - Användandet av bekämpningsmedel
2. Därmed anses medborgarförslaget bifallet.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit angående gynnande av biologisk mångfald. I medborgarförslaget föreslås att Ovanåkers kommun antar en aktionsplan för gynnande av bin och andra pollinatörer, samt att användandet av kemiska bekämpningsmedel sätts stopp för och att ekologisk mat och naturbete gynnas i den offentliga upphandlingen. I medborgarförslaget följer förslag på åtgärder som kan ingå i aktionsplanen.

Ärendet

Biologisk mångfald är variationsrikedomen bland levande organismer och är en förutsättning för vår överlevnad och livskvalitet. Det finns idag många hot mot den biologiska mångfalden och en rapport från FN:s forskarpanel för biologisk mångfald och ekosystemtjänster visar på att ungefär en miljon arter i världen är utrotningshotade. Det är därför viktigt att bevara den biologiska mångfalden och mycket kan göras på lokal nivå. Det finns många exempel på vad man kan göra och vad som görs runt om i landet för att gynna den biologiska mångfalden. En åtgärd som gynnar den biologiska mångfalden är att omvandla gräsytor till ängsytor. Ängar är en av våra mest artrika miljöer medan klippta gräsmattor är väldigt artfattiga. Då gräsmattan inte klipps kommer örter att hinna blomma och därmed gynnas bin och andra pollinatörer. Att konvertera en klippt gräsyta till en ängsyta kan ske genom

Kommunfullmäktige

olika metoder. Det enklaste sättet är att inte klippa gräset under säsongen och se vilken växtlighet som kommer upp. Linköpings kommun genomför nu ett sådant försök genom att inte klippa gräset under sommarperioden för att identifiera vilka ytor som har ängskvalitet för att kommande år inte gräsklippa dessa ytor. Andra metoder att skapa ängsytor är via sådd och förkultiverade pluggplantor vilka ger olika sorters ängar och det tar även olika lång tid för ängarna att etableras.

Andra åtgärder som kan genomföras är att välja nektarrika växter i planteringar, bekämpa invasiva arter som jättebalsamin och parkslide samt plantera fler buskar och träd. En viktig del i arbetet är också att utbilda personal, som arbetar med skötsel av utemiljöer, i biologisk mångfald och hållbara arbetsmetoder. Planen för gynnande av biologisk mångfald Ovanåkers kommun kommer att ta fram en plan för gynnande av biologisk mångfald. Planens innehåll kommer att specificeras under arbetets gång men exempel på delar som kan ingå i planen är skötsel av grönytor, skötsel av kommunens planteringar och träd, utbildning av personal mm. Planen kommer även att innehålla en kommunikationsplan som ska användas för att visa på vilket arbete Ovanåkers kommun gör och för att informera varför det är viktigt samt uppmuntra företag och privatpersoner att delta. Inom planen för gynnande av biologisk mångfald kommer Ovanåkers kommun tillsammans med Bollnäs kommun att anordna en workshop med temat biologisk mångfald. Workshopen kommer att vara en fortsättning på den tävling som anordnades av Biosfärområde Voxnadalen under sommaren 2019 som hade fokus på den bivänligaste trädgården. Tävlingen gav stort intresse där bidrag kom in från båda kommunerna och en vinnare kunde utses. Medborgarförslaget nämnde även att planen bör innehålla delar rörande upphandling av mat där ekologisk mat och naturbete ska gynnas. Denna fråga kommer inte lyftas i planen då det är en separat fråga som kosteneheten arbetar kontinuerligt med. Det ska nämnas att idag står ekologisk och lokalproducerad mat för 50 % av den mat som kommunen ansvarar för.

Ekonomi

Ovanåkers kommun gräsklipper idag ca 16,2 ha till en kostnad av 695 000 kr/säsong. Det är en kostnad på 4,30 kr/m². Ytan som kommunen slaghackar är idag ca 42 ha till en kostnad av 205 000 kr/säsong, då slaghackning sker 2 ggr/år. Det resulterar i en kostnad på 0,49 kr/m². Genom att låta klippta gräsytor växa till ängsytor kommer kostnaden för skötsel att minska. Kostnaden för 1 ha som gräsklipps är ca 43 000 kr och kostnaden för 1 ha som slaghackas är ca 4900 kr. Om hälften av den yta som idag gräsklipps istället skulle slaghackas kommer det att

Kommunfullmäktige

resultera i en besparing på ca 300 000 kr/år. Konverteringen av gräsytor till ängsytor kommer att resultera i en ökning av kostnaden initialt om man väljer att så eller plantera på ängsytan. Kostnaden för fröerna till frösådd ligger på mellan 3-4 kr/m². Om frösådd skulle användas till hälften av ytan som gräsklipps idag så skulle den initiala kostnaden bli 245 000 - 325 000 kr. Det tillkommer även kostnader för förberedelse av platsen samt såddarbetet. Kontentan är den att om Ovanåkers kommun under ett år gräsklipper endast hälften av den yta som idag gräsklipps och slaghackar resten så kommer det resultera i en besparing på ca 300 000 kr. Övriga åtgärder som tas upp i planen anses då att kunna rymmas inom gränserna för den besparing som görs.

Koppling till miljömål och Agenda 2030

Flera av de 16 miljömål som Sverige har berör biologisk mångfald och ett av dessa är direkt kopplat till bevarandet av den biologiska mångfalden, målet Ett rikt växt- och djurliv. Även Agenda 2030 har mål som rör den biologiska mångfalden, mål 15 Ekosystem och biologisk mångfald. Att utarbeta en plan för gynnande av den biologiska mångfalden medför att vi jobbar för att nå dessa mål. Arbetet kopplar även an till Biosfärområde Voxndalen och skulle vara ett bra komplement till det arbete som utförs inom projektet.

Konsekvensbeskrivning hållbarhet

Gynnande av biologisk mångfald ger en positiv effekt på den ekologiska hållbarheten i Ovanåkers kommun

Beslutsunderlag

Medborgarförslag – Biologisk mångfald, 2019-06-17

Tjänsteskrivelse Kommunstyrelseförvaltningen 2019-11-04

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-11-12, § 123

Kommunstyrelsen 2019-11-26, § 205

Skickas till

För kännedom: Klimat-Energirådgivare, Gata-/parkchef samt förslagställaren

Kommunfullmäktige

§ 125

Dnr 2019/00991

Avsägelse och fyllnadsval valnämnden

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige godkänner avsägelsen från Nils-Erik Falk (C) avseende uppdraget som ledamot i valnämnden.
2. Kommunfullmäktige utser Erik Ohlsson (C) till ny ledamot i valnämnden.
3. Kommunfullmäktige utser Karl-Gunnar Landar (C) till ny ersättare i valnämnden efter Erik Ohlsson (C).

Ärendet

Nils-Erik Falk har avsagt sig sitt uppdrag som ledamot i valnämnden och valberedningen har därför arbetat fram ett nytt förslag.

Beslutsunderlag

Avsägelse Nils-Erik Falk

Förslag på fyllnadsval

Tjänsteskrivelse kommunsekreteraren, 2019-12-05

Skickas till

För kännedom: Nils-Erik Falk, ny ledamot och ny ersättare

Kommunfullmäktige

§ 126

Dnr 2019/01115

Avsägelse och fyllnadsval ledamot socialnämnden

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige godkänner avsägelsen från Nils-Erik Falk (C).
2. Kommunfullmäktige utser Gun-Marie Swessar (C) till ny ledamot i socialnämnden.

Ärendet

Nils-Erik Falk (C) har avsagt sig sitt uppdrag som ledamot i socialnämnden, valberedningen har tagit fram ett nytt förslag på ledamot i socialnämnden.

Beslutsunderlag

Avsägelse

Valberedningens förslag

Tjänsteskrivelse kommunsekreteraren, 2019-12-05

Skickas till

För kännedom: Nils-Erik Falk och ny ledamot

Kommunfullmäktige

§ 127

Dnr 2019/00990

Fyllnadsval ersättare i kommunstyrelsen

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige utser Katarzyna Pawlak (S) till ny ersättare i kommunstyrelsen.

Ärendet

Adelaida Gómez avsade sig sina uppdrag vid föregående kommunfullmäktige, vid det tillfället hade inte valberedningen något förslag på ny ersättare i kommunstyrelsen varför förslaget kommer nu.

Beslutsunderlag

Avsägelse

Kommunfullmäktige 2019-11-25, § 107

Tjänsteskrivelse kommunsekreteraren, 2019-12-05

Skickas till

För kännedom: Ny ersättare kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige

§ 128

Dnr 2019/01131

Utmaningar för ledning och styrning i Ovanåkers kommun och kort presentation av kommunchefen

Ärendet

Kommunens nya kommunchef Fredrik Pahlberg presenterade sig och de framtidsutmaningar som han ser framför sig.

Kommunfullmäktige

§ 129

Dnr 2019/00916

VA-taxa 2020

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige höjer förbrukningsavgifterna i VA-taxan med 6 %.
2. Kommunfullmäktige antar följande förändringar av VA-taxans konstruktion:
 - Indexregleringen i befintlig taxa tas bort (§ 9 och 20).

Indexregleringen kom till då VA-verksamheten låg kvar hos Ovanåkers kommun. I dagsläget är det mera ändamålsenligt att besluta om ändrad taxa då behov föreligger.
 - § 12.5 tillkommer. Extra mätare innebär extra kostnader för byte, kontroll etc. Ett extra mätställe används ofta inom en fastighet för att till exempel specificera förbrukningen i olika hus inom samma fastighet.

För extra mätare kommer en avgift om 275 kr ink moms att tas ut.
 - § 12.9 tillkommer. En stor förbrukning genom en enda mätare innebär mindre kostnader för byte av mätare, kontroll etc än om samma förbrukning hade skett på flera olika fastigheter.

För abonnemang, där genom en och samma mätpunkt tas ut större vattenmängd än 30000 m³ per år, träffar va-bolaget särskilt avtal med fastighetsägaren om brukningsavgifter.
 - § 12.11 tillkommer. Vattenutkastare (trädgårdskranar) som är kopplade på servisledningen före vattenmätaren innebär att fastighetsägaren förbrukar vatten som den inte betalar för. När detta upptäcks uppmanas fastighetsägaren att koppla bort vattenutkastaren. Önskemål har då kommit från fastighetsägare att få betala en schablonavgift på förbrukningen för att kunna fortsätta använda vattenutkastaren.

För vattenutkastare som är kopplad före vattenmätaren debiteras en schablon-avgift på 50 m³/år av vattendelen av avgiften enligt 12.1.b

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut under sammanträdet

Susan Kangosjärvi Persson (V) yrkar att ärendet återremitteras med anledning av att underlaget inte svarar på de frågor som tidigare ställts. Vidare måste Ovanåkers kommun ha tolkningsföreträde vid potentiell tvist.

Beslutsgång

Kommunfullmäktiges ordförande frågar om ärendet ska avgöras idag eller om det ska återremitteras och finner att ärendet ska avgöras idag.

Reservation

Partireservation från Vänsterpartiet till förmån för eget förslag.

Sammanfattning av ärendet

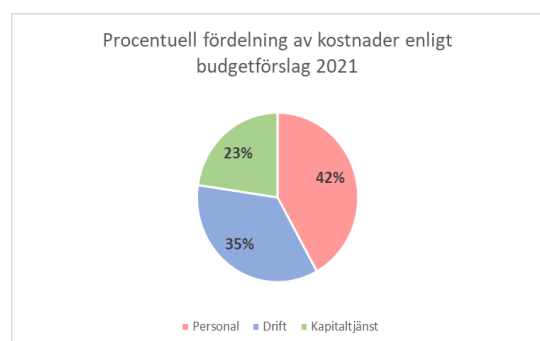
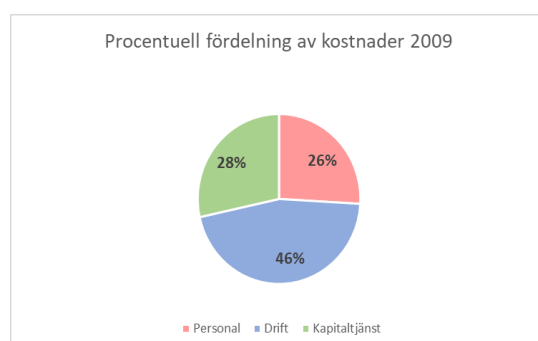
Kommunstyrelseförvaltningen har granskat det förslag till ny VA-taxa som har inkommit från driftbolaget Helsing Vatten AB. Förslaget innehåller dels redaktionella ändringar i VA-taxan samt ändringar av bruksavgifterna för vatten och avlopp.

Ärendet

Bakgrund

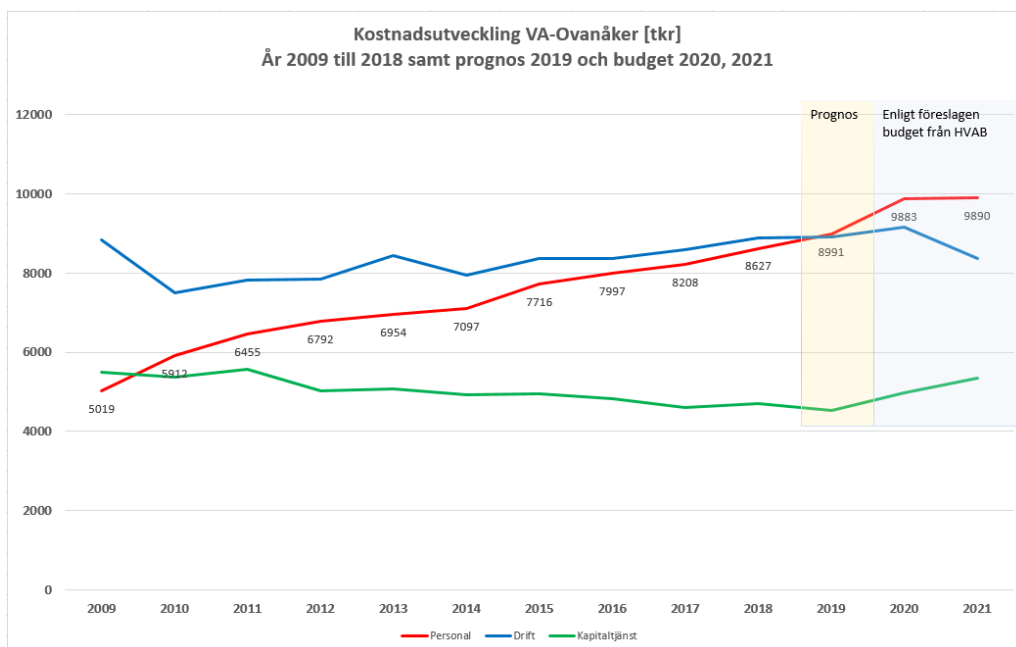
Det är nu drygt 10 år sedan Helsing Vatten AB bildades och man förde över driften av de kommunala VA-anläggningarna till bolaget. Ingen utvärdering av förändringen har gjorts, men en ekonomisk sammanställning visar på kraftigt höjda personalkostnader för VA-verksamheten sedan bolaget bildades.

Bruttolönekostnaderna har ökat från 5019 tkr till 8991 för prognos 2019. Som jämförelse skulle en årlig höjning på 3 %, vilket är högt räknat, landa på cirka 6745 tkr. Vid bolagets bildande utgjorde bruttolönekostnader 26 % av totala kostnaderna, medan de i det förslag till budget som Helsing Vatten upprättat för 2021 utgör 42 %. Se bild 1 och 2 nedan.



Kommunfullmäktige

Bild 3 nedan visar de totala kostnaderna för Ovanåkers kommuns VA-verksamhet uppdelat på bruttolönekostnader, drift samt kapitaltjänst under perioden 2009 – 2021 där siffrorna för 2019 avser prognos och 2020 och 2021 avser den budget Helsingevatten har föreslagit förutsatt att av dem föreslagna ändringar av taxan genomförs. Noteras bör att övriga kostnader dvs drift och kapitaltjänst ligger väldigt stilla under perioden.



Lite förenklat kan man säga att samtliga höjningar av VA-taxans brukningsavgifter under de senaste 10 åren gått till ökade lönekostnader. Ytterligare höjningar av brukningsavgiften bör sättas i relation till denna kostnadsutveckling och eventuella åtgärder bör vidtas. En utvärdering av vad bildandet av Helsingevatten AB har inneburit bör göras.

Lite förenklat kan man säga att samtliga höjningar av VA-taxans brukningsavgifter under de senaste 10 åren gått till ökade lönekostnader. Ytterligare höjningar av brukningsavgiften bör sättas i relation till denna kostnadsutveckling och eventuella åtgärder bör vidtas. En utvärdering av vad bildandet av Helsingevatten AB har inneburit bör göras.

Förändringar i VA-taxans konstruktion och redaktionella förändringar

Kommunfullmäktige

- Indexregleringen i befintlig taxa tas bort (§ 9 och 20). Indexregleringen kom till då VA-verksamheten låg kvar hos Ovanåkers kommun. I dagsläget är det mera ändamålsenligt att besluta om ändrad taxa då behov föreligger.
- § 12.5 tillkommer. Extra mätare innebär extra kostnader för byte, kontroll etc. Ett extra mätställe används ofta inom en fastighet för att till exempel specificera förbrukningen i olika hus inom samma fastighet.
 - För extra mätare kommer en avgift om 275 kr ink moms att tas ut.
- § 12.9 tillkommer. En stor förbrukning genom en enda mätare innebär mindre kostnader för byte av mätare, kontroll etc än om samma förbrukning hade skett på flera olika fastigheter.
 - För abonnemang, där genom en och samma mätpunkt tas ut större vattenmängd än 30000 m3 per år, träffar va-bolaget särskilt avtal med fastighetsägaren om bruksavgifter.
- § 12.11 tillkommer. Vattenutkastare (trädgårdskranar) som är kopplade på serviledningen före vattenmätaren innebär att fastighetsägaren förbrukar vatten som den inte betalar för. När detta upptäcks uppmanas fastighetsägaren att koppla bort vattenutkastaren. Önskemål har då kommit från fastighetsägare att få betala en schablonavgift på förbrukningen för att kunna fortsätta använda vattenutkastaren.
 - För vattenutkastare som är kopplad före vattenmätaren debiteras en schablon-avgift på 50 m3/år av vattendelen av avgiften enligt 12.1.b.
- § 19 tillkommer. Det behöver förtydligas att huvudmannen för VA-anläggningen har tolkningsföreträde av taxan.(inte med i beslutsatsen)
 - Kommunstyrelsen i Ovanåkers kommun har tolkningsföreträde vad det gäller frågor rörande denna taxa.
- För övrigt ändringar i paragrafnumrering och i några fall tydligare ordval.

Beslutsunderlag

Ej slutgiltigt förslag till VA-taxa

Förändringar i VA-taxa Helsing Vatten AB

PM om ändringar i VA-taxa Helsing Vatten AB

Tjänsteskrivelse

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-11-12, § 119

Kommunstyrelsen 2019-11-26, § 201



Kommunfullmäktige

Skickas till

För Kännedom: Helsinge Vatten AB, Johan Olanders

Kommunfullmäktige

§ 130

Dnr 2019/00135

Annonsering av kommunfullmäktiges sammanträden under mandatperioden

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktiges sammanträden annonseras på kommunens hemsida, sociala medier och Woxnadalsnytt under återstoden av mandatperioden.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade att testa annonsera i Woxnadalsnytt inför kommunfullmäktiges sammanträden under 2019, annonseringen ska omprövas inför 2020 varför ärendet är med nu.

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning ska kommunfullmäktige besluta om eventuell annonsering och i vilket media. Från och med 1 januari 2018 finns inte längre krav på att annonsering ska ske på andra sidor än kommunens officiella anslagstavla, varför förslaget är att annonsering i annat medium föreslås utgå. Kommunen kommer fortsätta att annonsera i sina egna kanaler.

Konsekvensbeskrivning hållbarhet

Om beslutet blir att sluta annonsera i WoxnadalsNytt kan det potentiellt minska intresset för kommunfullmäktige. Ett alternativ är att kostnadsbesparingen används till att höja kvaliteten av film- och ljudupptagning vilket kan bidra till ökat intresse.

Beslutsunderlag

Kommunfullmäktige 2019-05-13, § 29

Tjänsteskrivelse kommunsekreterare, 2019-10-18

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-11-12, § 120

Kommunstyrelsen 2019-11-26, § 202

Skickas till

För kännedom: Kommunsekreteraren

Kommunfullmäktige

§ 131

Dnr 2018/00433

Riktlinjer för incidenthantering

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige antar riktlinjer för incidenthantering att gälla för samtliga nämnder och helägda bolag i koncernen.

Ärendet

Riktlinjer för incidentrapportering syftar till att skapa en systematisk, bred och samlad rapportering av allvarliga incidenter för alla kommuner/bolag och förbund i södra Hälsingland. Här ingår även Hälsinglands utbildningsförbund, Kommunalförbundet Hälsingland och kommunernas bolag. De incidenter som ska rapporteras är personuppgiftsincidenter (GDPR) Ärendet En del i ett effektivt informationssäkerhetsarbete är att kontinuerligt samla kunskap om vilka incidenter som inträffar då de kan påverka informationstillgångar av betydelse för verksamhetens kontinuitet. Incidenthanteringen ska vara en naturlig del i informations/IT-säkerhetsarbetet. Förebyggande arbete begränsar den skada som uppstår. Genom att ha en incidenthanteringsplan så kommer incidenter kunna hanteras på ett bättre, säkrare och snabbare sätt. En incident är en oönskad eller oplanerad händelse som påverkar säkerheten i organisationens eller samhällets informationshantering och som kan innebära en störning i organisationens förmåga att bedriva sin verksamhet. En personuppgiftsincident är en säkerhetsincident som har påverkat sekretessen, integriteten eller tillgängligheten till personuppgifter och som kan innebära risker för människors friheter och rättigheter. Riskerna kan innebära att någon förlorar kontrollen över sina uppgifter eller att rättigheterna inskränks.

En personuppgiftsincident har inträffat om personuppgifter har:

- förstörts, oavsiktligt eller olagligt
- gått förlorade eller ändrats
- röjts till någon obehörig

Kommunfullmäktige

Det spelar ingen roll om det har skett oavsiktligt eller med avsikt. I och med att Dataskyddsförordningen träder i kraft den 25 maj 2018 finns lagkrav på att vi ska klara av att incidentrapportera personuppgiftsincidenter. Rapportering ska ske inom 72 timmar till Datainspektionen. Vid underlåtenhet att rapportera kan Tillsynsmyndigheten utkräva sanktionsavgift. Ytterligare information kommer att finnas på Datainspektionens hemsida.

Beslutsunderlag

Tjänstskrivelse kommunsekreteraren, 2019-10-18

Riktlinjer för incidenthantering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-11-12, § 124

Kommunstyrelsen 2019-11-26, § 206

Skickas till

För kännedom: Nämnder och helägda bolag

Kommunfullmäktige

§ 132

Dnr 2019/00999

Revidering av taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen med anledning av EU:s nya kontrollförfordning

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige antar reviderad taxa för miljö- och byggnämndens offentliga kontroll inom livsmedels- och foderlagstiftningens samt animaliska biprodukters område i Ovanåkers kommun, inklusive bilaga 4, enligt beslutsunderlag.

Sammanfattning av ärendet

För att säkerställa att Ovanåkers kommun har möjlighet att ta betalt för sin livsmedelskontroll efter årsskiftet, behöver miljö- och byggnämndens taxa anpassas till den nya EU-förordningen om offentlig kontroll inom livsmedelskedjan som träder i kraft 14 december 2019.

Om justeringar inte görs kommer miljö- och byggnämndens taxa efter den 14 december delvis bygga på ett regelverk som inte längre gäller.

Ärendet

Den 14 december 2019 träder EU:s nya kontrollförfordning (EU) 2017/625 i kraft.

Den nya förordningen innehåller ett antal nya begrepp, till exempel införs begreppet annan offentlig verksamhet och begreppet extra offentlig kontroll försvinner.

I Ds 2018:41 om anpassning av svensk lagstiftning till den nya kontrollförfordningen, som remitterades tidigt 2019, fanns förslag på lagändringar i ett antal lagar, där de nya begreppen infördes. För kommunalt vidkommande kan särskilt livsmedelslagen med tillhörande förordningar nämnas.

Näringsdepartementet har meddelat att de aviserade lagändringarna inte kommer att genomföras till den 14 december. Däremot kommer ändringar att genomföras i ett flertal svenska förordningar för att den nya kontrollförfordningen ska kunna tillämpas från den 14 december 2019.

Kommunfullmäktige

År 2020 kommer att bli ett speciellt år för livsmedelskontrollen eftersom flera regelverk som berör kontrollen har förändrats eller är under förändring.

Som utgångspunkt gäller att de kommunala dokument som innehåller hänvisningar till den nu gällande kontrollförordningen (EG) 882/2004 behöver ändras före årsskiftet.

För att säkerställa att Ovanåkers kommun har möjlighet att ta betalt för sin livsmedelskontroll efter årsskiftet, behöver miljö- och byggnämndens taxa anpassas till den nya EU-förordningen om offentlig kontroll inom livsmedelskedjan som träder i kraft 14 december 2019. Om justeringar inte görs kommer miljö- och byggnämndens taxa efter den 14 december delvis bygga på ett regelverk som inte längre gäller.

Anpassningar i svensk lagstiftning kommer att genomföras först under 2020 men förordningsändringar kommer att beslutas under senhösten 2019.

SKL har tagit fram underlag till nya taxebestämmelser som bygger på tidigare underlag men som uppdaterats med hänsyn till den nya kontrollförordningen. Med dessa ändringar kan kommunerna ta ut årsavgifter, registreringsavgifter och avgifter för arbetsuppgifter som omfattas av det tidigare begreppet extra offentlig kontroll under 2020.

Eftersom förordningsändringarna inte var kända när underlaget skrevs och förändringar i bland annat livsmedelslagen kommer att antas längre fram kommer miljö- och byggnämnden antagligen behöva ta upp taxan för beslut igen under senare delen av 2020.

Begrepp

Den nya kontrollförordningen innehåller ett flertal nya begrepp.

Extra offentlig kontroll

Begreppet extra offentlig kontroll försvinner i och med den nya kontrollförordningen. De åtgärder som i dagsläget omfattas av extra offentlig kontroll, det vill säga när en verksamhet uppvisar brister, kommer istället att omfattas av begreppet offentlig kontroll.

Kommunfullmäktige

Offentlig kontroll

Definitionen kvarstår i den nya kontrollförordningen och åsyftar den operativa kontroll som den behöriga myndigheten utför för att kontrollera överensstämmelse med bland annat foder- och livsmedelslagar.

Annan offentlig verksamhet

Ett nytt begrepp som införs i och med den nya kontrollförordningen och som omfattar behöriga myndighetens övriga kontrollåtgärder, som till exempel registrering, godkännande, utfärdande av intyg, föreläggande med mera. Begreppet införs i svensk rätt först senare under 2020.

Avgifter

Grunden för kommunernas avgiftsuttag är i dag kontrollförordning (EG) 882/2004 och den svenska regleringen som finns i livsmedelslagen (2006:804), livsmedelsförordningen (2006:813) och förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter.

Bestämmelserna i nya kontrollförordningen (EU) 2017/625 ersätter den 14 december reglerna i den nu gällande, men ändringar för att anpassa den svenska livsmedelslagen kommer att ske först under 2020. Regeringen har dock aviserat att ändringar under senhösten 2019 ska göras i bland annat förordning 2006:1166, som kommer att behålla sitt gamla SFS-nummer.

För de kommunala kontrollavgifterna innebär detta att de avgifter som ryms inom det nu gällande bemyndigandet i 28 § livsmedelslagen kan tas ut. I en övergångsperiod – innan livsmedelslagen ändrats – gäller därför att avgift får tas ut för offentlig kontroll, prövning och registrering. Det nu gällande bemyndigandet omfattar inte det nya uttrycket annan offentlig verksamhet som alltså kommer att genomföras senare i svensk rätt.

Årlig kontrollavgift

Årliga avgifter för offentlig kontroll kan tas ut för 2020. Årlig kontrollavgift regleras från och med den 14 december 2019 i art 78 av EU:s nya kontrollförordning. Avgiftsuttaget har stöd i 28 § livsmedelslagen i den nuvarande lydelsen. Förordning 2006:1166 kommer enligt uppgift från departementet att justeras med hänsyn till den nya kontrollförordningen.



Kommunfullmäktige

Avgifter för registrering

Avgifter för registrering av livsmedelsanläggning kan tas ut för 2020. Enligt den nya kontrollförordningen omfattas registrering av begreppet annan offentlig verksamhet, men registrering ryms inom bemyndigandet i 28 § livsmedelslagen, vilket innebär att avgift kan tas ut. Stöd för att de kommunala kontrollmyndigheterna är behöriga myndigheter finns i 23 § livsmedelsförordningen och 13 § i den nuvarande lydelsen av 2006:1166.

Avgift för uppföljande kontroll som inte var planerad och utredning av klagomål
Avgifter för arbetsuppgifter som motsvarar extra offentlig kontroll kan tas ut under 2020. Begreppen behöver revideras i taxebestämmelserna. SKL:s underlag för taxebestämmelser har justerats och begreppet extra offentlig kontroll tagits bort och ersatts med avgift för uppföljande kontroll som inte var planerad och utredning av klagomål. (§ 2 p 4-5 och 11 § i SKL:s underlag till taxa för livsmedelskontroll). Enligt den nya kontrollförordningen är avgiftsuttag möjligt för uppföljande kontroll som inte var planerad och utredning av klagomål med den begränsningen som framgår av art 83 p 1, där det anges att avgifter och pålagor för offentlig kontroll, eller annan offentlig verksamhet ska tas ut av aktören endast om kontrollen leder till att den bristande efterlevnaden bekräftas.

Av art 79. (1c) i nya kontrollförordningen framgår bland annat att de behöriga myndigheterna ska ta ut avgifter eller pålagor för den offentliga kontroll som ursprungligen inte var planerad och som har blivit nödvändig efter det att bristande efterlevnad hos samma aktör påvisats under en offentlig kontroll som utförts i enlighet med denna förordning utförs för att bedöma omfattningen och konsekvenserna av denna bristande efterlevnad eller för att verifiera att korrigerande åtgärder har vidtagits.

Avgift för annan offentlig verksamhet

Annan offentlig verksamhet är ett nytt begrepp som införs i den nya EU-förordningen men som kommer att genomföras i svensk rätt först senare. I begreppet ryms bl.a. registreringar, förelägganden som meddelas med anledning av en kontroll och hantering av sanktionsärenden. Eftersom begreppet ännu inte införts i livsmedelslagen finns bara möjlighet att ta ut särskilda avgifter för annan offentlig verksamhet när de omfattas av begreppen offentlig kontroll, prövning och registrering i nu gällande formulering av 28 § livsmedelslagen. Begreppet behöver dock tolkas i ljuset av nya kontrollförordningen.



Kommunfullmäktige

Beslutsunderlag

Revidering livsmedelstaxa 2019

Tjänsteskrivelse

Miljö- och byggnämnden 2019-10-17, § 104

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-11-12, § 126

Kommunstyrelsen 2019-11-26, § 208

Skickas till

För kännedom: Miljö- och byggavdelningen

Kommunfullmäktige

§ 133

Dnr 2019/00126

Information till kommunfullmäktige för kännedom 2019-12-16

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige har tagit del av informationen.

Beslutsunderlag

Protokoll över inspektion av kommunens överförmyndarverksamhet

Protokollsutdrag 2019-11-26 § 219 Uppsiktsplikt Aefab och AICAB

Protokollsutdrag 2019-11-26 § 220 Uppsiktsplikt Helsinge Net

Protokollsutdrag 2019-11-26 § 222 Uppsiktsplikt miljö- och byggnämnden7

Protokollsutdrag 2019-11-26 § 223 Uppsiktsplikt barn- och utbildningsnämnd

Protokollsutdrag 2019-11-26 § 203 Medborgarförslag - Ta bort de så kallade konstverken i Nabbabacken

Protokollsutdrag 2019-11-26 § 204 Medborgarförslag om gatubelysning

Protokollsutdrag 2019-11-26 § 209 Granskningsrapport angående upphandling - förslag till yttrande

Protokollsutdrag 2019-11-26 § 212 Ägardirektiv till Aefab - Entreprenörsutsatt lokalvård

Protokollsutdrag 2019-11-26 § 221 Uppsiktsplikt socialnämnden

Protokollsutdrag 2019-11-26 § 224 Uppsiktsplikt kommunstyrelsen

Revisionsrapport Granskning av värdegrund och bemötande i äldreomsorgen

Revisionsrapport: Granskning av kommunens rutiner vid orosanmälningar

Sammanträdesdagar för BORAB:s styrelse 2020